

Lise Bourdeau-Lepage  
(éditrice)

# Regards sur la ville

 ECONOMICA

*Anthropos*

## Introduction

### **LA VILLE, MIROIR DE NOS SOCIÉTÉS**<sup>1</sup>

*« La complexité urbaine, un concentré de la complexité du monde, ne peut être représentée que de façon partielle. Il est naturel que se juxtaposent des visions complémentaires et il est naturel que leur synthèse soit impossible. »*

Jean-Marie HURIOT, 2009, page 23

**L**a ville fait l'objet de bien des attentions. La société toute entière s'intéresse à elle. En témoignent les gros titres réguliers des journaux et des magazines, les films qui sortent ou les expositions qui lui sont consacrées comme récemment *La ville fertile, vers une nature urbaine*. La ville est également au cœur de nombreux travaux de chercheurs de disciplines aussi variées que l'histoire, la philosophie, la sociologie, la géographie, l'économie, l'aménagement, la gestion, l'écologie, etc. Mais comment expliquer cet intérêt croissant des Hommes pour la ville ? Est-il dû au fait que le monde devient urbain, que la ville questionne le monde, qu'elle questionne chacun de nous au plus profond de son être ? La réponse n'est évidemment pas simple et les raisons semblent multiples. Cependant face à cette complexité et à ces incertitudes, nous pouvons expliquer pourquoi nous avons choisi de nous intéresser à la ville.

Nous le faisons parce que nous considérons que *porter son regard sur la ville, c'est observer nos sociétés*. La ville est selon nous l'expression spatiale de nos sociétés. Elle est à l'image de la société qui l'a établie (Bourdeau-Lepage, 2012). Elle témoigne des valeurs et des intentions d'une société et matérialise dans l'espace la plupart des liens qui unissent les hommes.

---

1. Par Lise BOURDEAU-LEPAGE, Université Jean Moulin - Lyon 3 (UMR EVS), lise.bourdeau-lepage@univ-lyon3.fr

## 1. Porter son regard sur la ville, c'est observer nos sociétés

Porter son regard sur la ville, c'est donc analyser les relations qui lient les individus, explorer les relations de pouvoirs qui existent entre eux, déceler les maux d'une société mais aussi analyser les causes profondes de ces maux... C'est finalement expliquer l'urbanité d'une société et d'une époque.

La ville incarne nos sociétés, c'est pourquoi elle révèle leurs réussites et leurs imperfections. Son étude dans le temps permet d'identifier les progrès techniques et sociaux réalisés, car la ville résulte de la sédimentation de nos techniques, de nos lois, de nos modes de vie et de nos structures sociales passées et présentes. Ses formes sont le reflet physique de nos sociétés actuelles tout en étant le résultat de nos histoires. Porter aujourd'hui son regard sur la ville, c'est aussi s'interroger sur nos futurs possibles et sur les progrès nécessaires pour mieux « faire société » ; c'est aussi définir le monde dans lequel nous souhaitons vivre, la société à laquelle nous aspirons ; c'est en quelque sorte rêver, probablement, d'une société plus juste.

L'analyse urbaine apparaît comme un outil puissant de compréhension du monde dans lequel nous vivons. À l'heure où nos sociétés sont devenues urbaines, elle est indispensable pour appréhender le fonctionnement de nos économies, saisir les choix de localisation des individus et des activités économiques, comprendre les inégalités socio-spatiales. Plus de la moitié de la population mondiale habite en ville et cette proportion est en constante augmentation (Huriot et Bourdeau-Lepage, 2009).

L'Homme devient un *urbain*, un *homo urbanus*, pour reprendre l'expression de Jeremy Rifkin, tout en s'affirmant de plus en plus comme un *homo qualitus*, un homme cherchant « à maximiser son bien-vivre et celui de sa famille » (Bailly et Bourdeau-Lepage, 2011, p. 40) souhaitant disposer des agréments de la ville tout en satisfaisant son désir de nature et de calme. L'Humain est ainsi au cœur de l'analyse urbaine.

## 2. L'Humain au cœur de l'analyse urbaine

On peut analyser la ville ou nos villes de différentes manières. Les choix que nous opérons alors sont le reflet de nos manières de concevoir et/ou de penser la société dans laquelle nous vivons. Le regard que nous portons sur la ville en dit long sur le jugement que nous émettons sur le monde actuel, sur l'idée que nous nous faisons

de ce que devrait être notre société. Les articles des chapitres de ce livre présentent un trait commun au-delà de leur objet d'étude. Les auteurs partagent l'idée que l'Humain doit être au centre de toute analyse urbaine. Qu'ils soient économistes, géographes ou aménageurs, ils s'intéressent directement ou indirectement à travers leurs recherches au bien-être des individus.

Ainsi en témoigne la plupart des contributions de ce livre, comme le chapitre de Catherine Baron et Clément Frénoux sur la question de l'accès à l'eau dans les villes du Sud, et celui d'Élisabeth Tovar sur le niveau de ségrégation à Paris. Il en est également ainsi des articles de Frédéric Gilli ou d'André Torre *et al.* sur la manière d'aller vers une « bonne » gouvernance locale ; indirectement ils interrogent la façon de donner la parole aux citoyens pour qu'émergent des projets communs qui respectent leur diversité et ne défavorisent pas les plus démunis. On retrouve cette idée dans le chapitre de Roberto Camagni et Roberta Capello sur les scénarii prospectifs de développement des régions urbaines européennes et sur les recommandations en matière de politique publique pour limiter les effets sociaux de la crise. Même dans les chapitres de Lise Bourdeau-Lepage, Frédéric Gaschet, Claude Lacour et Sylvie Puisant qui traitent de la métropolisation et encore dans celui de Mario Polèse sur le rôle des villes dans le développement économique, on perçoit le souci de l'individu. Au-delà de l'explication de l'agglomération des hommes et des activités économiques, la question de ce que cela apporte en termes de développement économique et de progrès humain est posée. Les analyses de ces auteurs permettent de souligner la variété des situations et la relation ambiguë qui existe aujourd'hui entre la croissance de l'urbanité dans le monde et l'amélioration des niveaux de vie des populations.

### 3. Huit regards sur la ville aujourd'hui

Ce livre s'inscrit dans la lignée de la pensée développée au sein de la « *regional science* » de Walter Isard. En effet, nous adhérons à l'idée qu'il est nécessaire de dépasser les clivages existants entre les disciplines pour mieux comprendre la ville d'aujourd'hui. Ainsi, ce livre offre huit « regards sur la ville » d'auteurs provenant d'horizons et de disciplines différents ayant en commun le souci de l'Humain.

Les trois premiers chapitres placent au centre de leur analyse les phénomènes d'agglomération et s'intéressent au rôle joué par les villes dans le développement économique au cours des dernières décennies.

Le premier chapitre se concentre sur un type remarquable de villes, les métropoles globales, qui peuvent être considérées comme la traduction spatiale de la globalisation des économies et des mutations des systèmes productifs qui en découlent. Ce chapitre revient sur leur émergence et leurs spécificités. Il identifie le rôle particulier de ces villes dans la globalisation à travers les fonctions de coordination, de commandement et de contrôle qu'elles assurent. Il explore également la géographie de la globalisation métropolitaine, et met l'accent sur la sélectivité des dynamiques de métropolisation à l'échelle mondiale et leurs mutations récentes, notamment la montée en puissance des métropoles asiatiques.

Le deuxième chapitre se focalise sur le rôle joué par les métropoles dans l'innovation, la créativité et la connaissance. Il tente de saisir comment l'analyse du processus de métropolisation est renouvelée par cette question tout en esquissant le portrait des « métropoles de demain ». Aussi permet-il au lecteur de s'interroger sur l'avenir des métropoles, sur les caractéristiques essentielles de la future métropole : la créativité, l'inventivité ou l'innovation. Il rappelle aussi la permanence du fait métropolitain et qu'à chaque époque, les métropoles ont pris des formes différentes. De la métropole des échanges en passant par la métropole de l'industrie, advient la métropole globale.

Le troisième chapitre porte un regard critique sur la thèse de la ville comme moteur de croissance économique en plaçant au cœur de l'analyse le caractère, dynamique ou non, des économies d'agglomération. Il souligne que la preuve de leurs effets dynamiques est difficile à faire. Il montre, à la suite d'analyses statistiques, que la contribution de l'agglomération est essentiellement statique et qu'elle se fait par l'intermédiaire de la répartition spatiale des ressources. Ce chapitre dévoile alors que la source principale des hausses à long terme de productivité et du développement ne réside pas dans l'urbanisation mais dans des facteurs plus difficiles à modéliser et à maîtriser.

Les deux chapitres qui suivent nous rappellent que la ville traduit spatialement les inégalités entre les hommes.

En effet, le quatrième chapitre met l'accent sur la réalité de la ségrégation socio-spatiale à Paris au cours des années 1990. Il nous permet de nous interroger sur les maux que produisent les villes et en particulier une des métropoles globales : Paris. Mais surtout, il propose une méthode originale d'identification des espaces ségrégués à partir d'une base d'information sur le bien-être fondée sur

l'approche par les capacités de Sen. Il conclut que si la réalité d'une différenciation sociale croissante de cet espace urbain est discutable, il est clair que certaines communes de la métropole parisienne sont en décrochage du point de vue des niveaux de bien-être.

Le cinquième chapitre revient sur une question en débat actuellement, celle de la croissance rapide de certaines villes et de l'inégalité qui s'y déploie notamment en matière d'accès aux ressources de première nécessité comme l'eau et l'énergie. Il rappelle que la ville peut être un creuset d'innovation organisationnelle ou/et sociale quand les forces de marché montrent des signes de faiblesse. Il convie également le lecteur à réfléchir aux imperfections et aux limites du libéralisme, à ses adaptations mais surtout à ses effets pervers. Il met en exergue les maux de la ville néolibérale et suscite en nous des réflexions, notamment celle des possibles évolutions et les nouvelles manières de « faire société ». Il pose également la question de l'émergence d'un nouveau mode de gouvernance valorisant des pratiques endogènes, insérées dans des zones urbaines à l'échelle locale.

Les deux chapitres suivants développent une autre approche de la gouvernance de la ville.

En effet, le sixième chapitre rappelle le rôle essentiel joué par l'information dans les processus de décision. Il souligne les effets négatifs que peut générer l'asymétrie d'information lors de la prise de décision. Il nous rappelle qu'une décision n'est pas simplement la solution à un problème d'agrégation mais qu'elle découle d'un processus de convergence des normes et des préférences des acteurs. Il est également force de proposition en révélant la nécessité d'ouvrir des espaces de discussion et de donner la parole aux citoyens pour que s'érigent des projets communs et que la gouvernance locale soit plus efficace. Il plaide pour que la ville devienne une nouvelle agora où les questions seraient discutées collectivement et où la démocratie participative se diffuserait. Le septième chapitre traite de la manière dont se forment, s'étendent et se résolvent les conflits. Il appréhende de manière originale les conflits comme des éléments ou des moments du processus de gouvernance, et non comme un échec des modes de gouvernance.

Le huitième et dernier chapitre revient sur la crise économique et construit des scénarii régionaux européens à partir de réflexions qualitatives sur les effets présents et possibles de cette dernière. Il envisage également la façon dont ces changements sont perçus,

voire anticipés, par les décideurs politiques. Il nous conduit à prendre en considération les modifications économiques (structurelles ou non), sociales et spatiales induites par la crise et nous propose quelques mesures de politique économique pour que les effets sociaux de la crise soient limités.

Avec ces huit regards sur la ville, ce livre propose des éléments de réflexion sur plusieurs questions importantes que pose la ville d'aujourd'hui sans pour autant épuiser tous les sujets. Ainsi, il ne traite pas par exemple de la temporalité, de l'étalement urbain, des maux de la croissance urbaine, des politiques urbaines, de la mobilité des urbains, du désir de nature des urbains, etc. Des choix ont été opérés, dictés en partie par l'envie de croiser les thèmes de recherche des contributeurs de cet ouvrage avec ceux de Jean-Marie Huriot.

### **Bibliographie**

- BAILLY A., BOURDEAU-LEPAGE L., 2011, « Concilier désir de nature et préservation de l'environnement : Vers une urbanisation durable en France », *Géographie, économie et Société*, 3, 13, p. 27-43.
- BOURDEAU-LEPAGE L., 2012, « L'imbrication des temps dans la ville. Plaidoyer pour une ville douce », *Séminaire Les temps de l'aménagement et du développement*, 27 janvier, Bordeaux.
- HURIOT J.-M., 2009, « Villes et économie : les infortunes du savoir », *Géographie, Économie et Société*, 11, 1, p. 23-38.
- HURIOT J.-M., BOURDEAU-LEPAGE L., 2009, *Économie des villes contemporaines*, Paris, Economica.
- RIFKIN J., 2000, *L'Âge de l'accès*, Paris, La Découverte et Syros (traduction française).

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Préface</b> .....	VII
Antoine BAILLY	
Bibliographie.....	VIII
<b>Introduction</b>	
<b>La ville, miroir de nos sociétés</b> .....	1
Lise BOURDEAU-LEPAGE	
1. <i>Porter son regard sur la ville, c'est observer nos sociétés</i> .....	2
2. <i>L'Humain au cœur de l'analyse urbaine</i> .....	2
3. <i>Huit regards sur la ville aujourd'hui</i> .....	3
Bibliographie.....	6
<b>Chapitre 1 – Métropolisation, le triomphe des processus agglomératifs</b> .....	7
Lise BOURDEAU-LEPAGE, Frédéric GASCHET, Claude LACOUR et Sylvette PUISSANT	
1. <i>Les questionnements théoriques de la métropolisation : moment de la croissance urbaine ou nouveau « monde » économique ?</i> .....	10
1.1. La métropolisation, traduction urbaine de la globalisation	11
1.2. Fonctions métropolitaines supérieures : encore l'attractivité métropolitaine .....	13
2. <i>Une nouvelle géographie de la globalisation métropolitaine</i>	18
2.1. La domination confirmée et renforcée de quelques métropoles globales... ..	19
2.2. La montée des villes d'Asie .....	22
2.3. La divergence entre globalisation métropolitaine et mégapolisation .....	24
3. <i>Conclusion : la métropolisation et les métropoles</i> .....	26
Bibliographie.....	27

<b>Chapitre 2 – Métropole au cœur de l'économie de la connaissance</b> .....	35
Lise BOURDEAU-LEPAGE, Frédéric GASCHET, Claude LACOUR et Sylvette PUISSANT	
1. <i>Les apports de l'économie géographique : externalités dynamiques et croissance des villes</i> .....	36
1.1. L'accumulation de capital humain .....	37
1.2. Les effets de débordement de la connaissance .....	39
2. <i>Métropoles et créativité</i> .....	40
2.1. L'approche par la créativité de Florida.....	40
2.2. La primauté des facteurs d'attractivité résidentielle en débat.....	42
3. <i>Les approches par l'économie de la connaissance : the Knowledge City</i> .....	44
3.1. Bases de connaissance et trajectoires métropolitaines ....	44
3.2. La géographie des interactions de connaissance et la place des métropoles.....	46
4. <i>Conclusion</i> .....	47
Bibliographie.....	48
<b>Chapitre 3 – Ville et croissance, une relation ambiguë</b> .....	53
Mario POLÈSE	
1. <i>L'agglomération : source de développement</i> .....	54
2. <i>À propos des facteurs à l'origine du développement</i> .....	56
2.1. Agglomération et développement économique.....	58
2.2. Le secret des traits culturels et institutionnels.....	60
3. <i>Analyses empiriques</i> .....	62
3.1. Un bref retour sur des relations connues.....	62
3.2. Analyses dynamiques : agglomération et développement	67
3.3. La contribution des économies d'agglomérations au PIB urbain .....	72
4. <i>Conclusion</i> .....	77
Bibliographie.....	79
<b>Chapitre 4 – Ville et ségrégation, une illustration à la lumière des capacités</b> .....	81
Élisabeth TOVAR	
1. <i>Définir une pauvreté multidimensionnelle capabiliste</i> .....	85
2. <i>Quelle spécification du bien-être effectif capabiliste ?</i> .....	88
2.1. Valorisation des réalisations effectives .....	90
2.2. Valorisation de la liberté d'opportunité .....	91
2.3. Valorisation de la liberté procédurale .....	94

3. <i>Indices multidimensionnels du niveau de bien-être et de la pauvreté des territoires parisiens</i> .....	98
4. <i>Paris, une ville ségrégée ?</i> .....	100
4.1. Les niveaux de bien-être ne divergent pas mais certaines communes décrochent.....	100
4.2. Une importante hiérarchisation de l'espace parisien par les niveaux de bien-être effectif.....	102
4.3. Paris et sa petite couronne, un espace ségrégué .....	104
5. <i>Conclusion</i> .....	107
Bibliographie.....	108

### **Chapitre 5 – Ville néolibérale et accès à l'eau au Sud : changer ou aménager le modèle ?.....**

111

Catherine BARON et Clément FRENOUX

1. <i>Pertinence du modèle de la ville néolibérale appliqué aux villes du Sud</i> .....	114
1.1. Spécification du référentiel néolibéral : principes et mise en œuvre dans les politiques urbaines	115
1.2. Le « roll out » des années 1990 : la découverte des institutions dans le processus de développement .....	117
1.3. La ville néolibérale au cœur de la globalisation .....	120
2. <i>Accès aux services d'eau et ville « néolibérale »</i> .....	123
2.1. Partenariats publics privés en matière de services d'accès à l'eau et néolibéralisme.....	123
2.2. Formes « alternatives », des phénomènes anciens, légitimés par le référentiel de la ville « néolibérale ».....	127
2.3. Hétérogénéité et empirisme : incomplétude des travaux actuels et déclinaison du référentiel « néolibéral ».....	130
2.4. Les Petits Opérateurs Privés en réseau : une forme « originale » de gestion des services d'eau.....	133
3. <i>Conclusion : repenser l'action des formes alternatives dans le cadre de la ville néolibérale</i> .....	135
Bibliographie.....	137

### **Chapitre 6 – Ville, information et gouvernance : pour une nouvelle agora.....**

143

Frédéric GILLI

1. <i>Résoudre les problèmes de décisions collectives</i> .....	144
1.1. Les problèmes d'échelles et d'emboîtements sectoriels..	145
1.2. Auto-organisation et optimisation du système de gouvernance.....	147

2. <i>Le rôle de l'information et de la discussion dans la prise de décision en milieu urbain. L'apport de l'économie expérimentale</i> .....	148
2.1. La discussion, espace d'acquisition de nouvelles informations .....	149
2.2. La discussion, espace d'ouverture et nouvelles possibilités .....	152
3. <i>Conclusion : pour une économie politique des villes conçues comme des espaces collaboratifs</i> .....	156
Bibliographie .....	157

**Chapitre 7 – Ville et action publique : le rôle des conflits dans les processus d'aménagement** ..... 159

André TORRE, Hai Vu PHAM et Thierry KIRAT

1. <i>Vers une prise en compte des comportements d'opposition et de renoncement aux décisions publiques en matière d'aménagement</i> .....	160
1.1. L'exit comme une expression de l'insatisfaction .....	161
1.2. La prise de parole chez Hirschman .....	162
2. <i>L'introduction de la dimension conflictuelle dans la décision publique</i> .....	165
2.1. Dépasser le douteux combat du Nimbyisme par une prise en compte des conflits d'usage dans l'analyse économique .....	165
2.2. Vers une intégration des conflits d'usage dans l'analyse des processus d'aménagement .....	167
2.3. Conflits et modes de décision publique .....	170
3. <i>La réalité du contentieux administratif des conflits d'infrastructures en Île-de-France</i> .....	172
3.1. Quelques informations sur l'évolution géographique des conflits d'usage de l'espace en Île-de-France .....	172
3.2. Intérêt d'une analyse des conflits d'infrastructures .....	174
3.3. Description des acteurs et des objets de conflits d'infrastructure .....	175
4. <i>Conclusion : des conflits anticipés qui pèsent sur l'action publique</i> .....	179
Bibliographie .....	180

**Chapitre 8 – Ville et région : après la crise, trois scénarii pour l'Europe** ..... 183

Roberto CAMAGNI et Roberta CAPELLO

1. <i>Scénarii qualitatifs : quelques éléments méthodologiques</i> ...	184
--	-----

---

2. <i>Les trois scénarii post-crise</i> .....	187
2.1. Le scénario de référence .....	187
2.2. Le scénario proactif.....	190
2.3. Le scénario défensif.....	192
3. <i>Résultats régionaux et urbains</i> .....	195
3.1. Résultats nationaux des différents scénarii.....	196
3.2. Résultats régionaux des différents scénarii.....	197
4. <i>Propositions politiques</i> .....	202
4.1. Politiques à court et à long termes.....	202
4.2. Politiques régionales : capital territorial et plateformes territoriales.....	204
5. <i>Conclusion</i> .....	207
Bibliographie.....	207
<b>Conclusion</b>	
<b>Pour une ville douce, sensible à l'Humain</b> .....	209
Lise BOURDEAU-LEPAGE	
1. <i>Pour une ville douce, sensible à l'Humain</i> .....	210
2. <i>Repenser l'aménagement</i> .....	210
Bibliographie.....	211
<b>Table des index</b> .....	213

*Métropolisation, croissance des villes, ville néolibérale, ville et développement, ville et économie de la connaissance, inégalités socio-spatiales, ségrégation urbaine, gouvernance urbaine, aménagement urbain, conflits urbains, voici des thèmes qui intéressent autant l'économie, la géographie, l'aménagement que la société dans son ensemble.*

*À travers huit regards portés sur la ville d'auteurs provenant d'horizons et de disciplines différents ayant en commun le souci de l'Humain, ce livre offre des éléments de réflexion sur plusieurs questions importantes que pose la ville d'aujourd'hui. Il éclaire ainsi les débats actuels et permet de mieux comprendre le développement urbain et les inégalités sociales en ville.*

Lise Bourdeau-Lepage est professeure des universités en géographie à l'Université Jean Moulin - Lyon 3. Chercheuse à l'UMR Environnement Ville Société (CRGA), elle mène des recherches en géographie et économie urbaine. Ses travaux, dans une optique pluridisciplinaire, portent sur les processus de recomposition et de croissance des villes et sur la métropolisation, en lien avec la question du développement durable. Elle s'intéresse actuellement aux inégalités socio-spatiales en ville, à la mesure du bien-être des individus et à la place de la nature en ville.

Elle a publié, avec Jean-Marie Huriot, *Économie des villes contemporaines* chez Economica.

[www.economica.fr](http://www.economica.fr)

 **ECONOMICA**

 **Anthropos**



ISBN 978-2-7178-6461-8

24 €