

SOUS LA DIRECTION DE

THIBAUT COURCELLE, YGAL FIJALKOW  
ET FRANÇOIS TAULELLE

**ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ,  
SOLIDARITÉ :**  
**LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT**  
SERVICES PUBLICS ET TERRITOIRES RURAUX

« L'engagement obsessionnel dans le processus de réduction du poids des dépenses publiques fait oublier que les services publics produisent des richesses comme il fait passer

au second plan l'idée qu'une population bien éduquée et en bonne santé constitue la base du projet républicain essentiel à l'émancipation des individus. »

PRÉFACE DE

THOMAS PIKETTY

Prix : 24 €

ISBN : 9782356879943



9 782356 879943

www.editionsbdl.com

LE BORD  
DE L'EAU

documents

T. COURCELLE, Y. FIJALKOW  
ET F. TAULELLE (DIR.)

ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ, SOLIDARITÉ :  
LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT

LE BORD  
DE L'EAU

À la suite de la crise des gilets jaunes et de la COVID, la question des services publics dans les territoires de faible densité s'est imposée fortement dans l'espace public et médiatique. Les termes du débat sont connus mais les évolutions en cours sont rarement analysées de manière systémique au plus près des territoires. Les contributions rassemblées dans cet ouvrage sont celles de spécialistes reconnus qui apportent des éclairages inédits à partir d'études localisées, de données quantitatives et d'enquêtes effectuées auprès d'habitants, d'élus, d'opérateurs de services publics et d'autres acteurs. La réorganisation des services publics (dématérialisation, regroupement au sein d'espaces France Services) et ses conséquences sont finement étudiées. Après deux ouvrages consacrés au délaissement des territoires (2012) et à l'évolution des

services publics dans les territoires (2017), cette équipe de recherche pluridisciplinaire, composée de sociologues, géographes et économistes apporte un complément indispensable à la connaissance des recompositions à l'œuvre dans la France des petites villes et des villages.

SOUS LA DIRECTION DE

THIBAUT COURCELLE,  
YGAL FIJALKOW ET  
FRANÇOIS TAULELLE

**ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ,  
SOLIDARITÉ :**  
**LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT**

PRÉFACE DE

THOMAS PIKETTY

LE BORD  
DE L'EAU

documents

## LES AUTEURS

THIBAUT COURCELLE est Maître de conférences en géographie à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du LISST-CIEU (Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires – Centre Interdisciplinaire d'Études Urbaines), UMR-CNRS 5193, Université de Toulouse. Ses activités de recherche portent sur la géopolitique de l'Europe et de ses institutions, sur la citoyenneté européenne et sur l'évolution des services publics dans les territoires de faible densité.

YGAL FIJALKOW est Professeur des Universités en sociologie à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du CERTOP (Centre de Recherche sur le Travail, l'Organisation, le Pouvoir), UMR-CNRS 5044, Université de Toulouse. Ses activités de recherche se situent à la croisée de la sociologie des organisations, de l'administration publique et de la sociologie urbaine. Il travaille sur les rapports entre usagers et services publics sous l'angle de la « fréquentation ».

FRANÇOIS TAULELLE est Professeur des Universités en géographie/aménagement et urbanisme à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du LISST-CIEU (Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires – Centre Interdisciplinaire d'Études Urbaines), UMR-CNRS 5193, Université de Toulouse. Ses recherches portent sur les questions d'aménagement du territoire et de développement territorial et plus particulièrement sur les villes petites et moyennes et les services publics dans les territoires de faible densité.

ALEKSANDRA BARCZAK, INRAE, Département EcoSocio.

LAURENCE BARTHE, Maîtresse de conférences en Géographie, UMR Laboratoire Interdisciplinaire Sciences Sociétés Territoires (LISST)-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

GWÉNAËL DORÉ, Chercheur associé, UMR INRAE, Science Action Développement-Activités Produits Territoires (SADAPT), Équipe Proximités, Université Paris-Saclay.

MÉLANIE GAMBINO, Maîtresse de conférences en Géographie, LISST-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

MOHAMED HILAL, UMR Centre d'Économie et de Sociologie appliquée à l'Agriculture et aux Espaces Ruraux (CESAER), INRAE / L'Institut agro / Université Bourgogne Franche-Comté.

AURÉLIO LABAT, UMR LISST-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

FLORENCE LAUMIÈRE, Maîtresse de conférences en Géographie et aménagement, LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

MADLYNE SAMAK, Maîtresse de conférences en Sociologie, INU J.-F. Champollion, UMR LISST-Centre d'Étude des Rationalités et des Savoirs (CERS), CNRS, Université de Toulouse.

MARIETTE SIBERTIN-BLANC, Maîtresse de conférences HDR, UMR LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

MATHIEU VIDAL, Maître de Conférences en Géographie et Aménagement, INU J.-F. Champollion, LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

## TABLE DES MATIÈRES

LES AUTEURS .....	5
PRÉFACE. SERVICES PUBLICS : SORTIR DU PIÈGE TERRITORIAL..... <i>Thomas Piketty</i>	7
INTRODUCTION.....	11

### **PREMIÈRE PARTIE. LA FAIBLE DENSITÉ ET LES SERVICES PUBLICS : UN ÉTAT DES LIEUX • 19**

LA FAIBLE DENSITÉ : DE QUOI PARLE-T-ON?..... <i>Laurence Barthe et Mélanie Gambino</i>	21
La faible densité de population : un indicateur aux connotations déterministes.....	22
Quand la densité, faible ou forte, devient un critère de catégorisation des réalités territoriales.....	27
Conclusion.....	47
Bibliographie .....	49
PRÉSENCE DES SERVICES DANS LES TERRITOIRES : QUELLES ÉVOLUTIONS ET REPRÉSENTATIONS?..... <i>Aleksandra Barczak, Thibault Courcelle, Mohamed Hilal et Aurélio Labat</i>	51
Introduction .....	51
Des évolutions globalement défavorables depuis 1980.....	52
... à laquelle n'échappent pas les cinq départements.....	55
... et que les acteurs locaux perçoivent négativement .....	70
Conclusion.....	76
Bibliographie .....	76

Annexe. Tableaux des équipements et des évolutions des établissements publics de coopération intercommunale enquêtés.....	78
--	----

<b>ORGANISATION DES SERVICES DANS LES TERRITOIRES RURAUX :</b>	
LE RÔLE DES PETITES VILLES ET DES STRUCTURES MUTUALISÉES .....	93
<i>Aleksandra Barczak, Thibault Courcelle, Mohamed Hilal et Aurélio Labat</i>	
Introduction .....	93
Peu de centres, moins peuplés et desservant moins d'habitants sur place .....	94
Les trajectoires des centres depuis 1980 .....	102
Une perception contrastée de l'intervention publique .....	109
Conclusion.....	114
Bibliographie .....	115

## **DEUXIÈME PARTIE. DES RECOMPOSITIONS TERRITORIALES ENTRE POLARITÉS ET NUMÉRIQUE • 117**

REGROUPER ET POLARISER LES SERVICES : UNE GESTION DE LA PRÉCARITÉ? .....	119
<i>Florence Laumière et François Taulelle</i>	
La polarité et la centralité : retour sur deux notions .....	119
La mise en route de la polarité : discours et effets .....	123
Les effets sociaux et territoriaux de la polarité .....	129
Conclusion.....	131
Bibliographie .....	132
<b>NUMÉRIQUE ET SERVICES (AUX) PUBLICS EN MILIEU RURAL :</b>	
UN AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE INÉLUCTABLEMENT AMBIVALENT? .....	135
<i>Mathieu Vidal</i>	
Introduction .....	135
Le paradoxe du numérique dans les territoires : entre opportunité et fragilisation.....	136
Le numérique : problématique récurrente et prioritaire des acteurs de terrain .....	146
Réussir la transition numérique : un enjeu de société .....	154
Conclusion.....	160
Bibliographie .....	161

## TROISIÈME PARTIE.

### QUELS ENJEUX POLITIQUES? • 163

INITIATIVES ET ADAPTATION PERMANENTES EN FAVEUR DES SERVICES PUBLICS : DES MOBILISATIONS LOCALES AU RISQUE DU RENFORCEMENT DES INÉGALITÉS SOCIO-SPATIALES.....	165
<i>Laurence Barthe, Aurélio Labat et Mariette Sibertin-Blanc</i>	
Des services publics en reconfiguration : une implication qualitative pour répondre à la défaillance quantitative.....	166
Quand l'action publique locale compense les désengagements de l'État : les leviers d'une certaine autonomie locale pour continuer à vivre là .....	170
De la précarité de dispositifs reposant sur des individus mal considérés .....	175
Conclusion.....	180
Bibliographie .....	181
PERCEPTION DE LA DISTANCE AUX SERVICES PUBLICS, BESOINS EXPRIMÉS ET NIVEAU DE FRÉQUENTATION DÉCLARÉ DES HABITANTS DES TERRITOIRES DE FAIBLE DENSITÉ.....	183
<i>Ygal Fijalkow et Madlyne Samak</i>	
Des populations vulnérables sur des territoires délaisés par les services publics .....	185
Fréquentation déclarée, appréciation des distances et des besoins .....	186
Les solutions déployées trouvent-elles leur public? Les nouvelles formes de l'intervention publique.....	190
Conclusion.....	199
Bibliographie .....	200
L'ACCÈS AUX SERVICES ET COMMERCE DE PROXIMITÉ, UNE PRÉOCCUPATION POLITIQUE D'HABITANTS?.....	203
<i>Ygal Fijalkow</i>	
Les difficultés d'accès aux services, une préoccupation minoritaire .....	204
La mise en cause de la responsabilité des acteurs publics .....	208
Les déplacements d'ordre professionnel et la perception critique du pouvoir politique .....	210
Conclusion.....	211
Bibliographie .....	212

BILAN PLURISECTORIEL DES POLITIQUES PUBLIQUES ET POSITIONNEMENTS DES ACTEURS .....	215
<i>Guénaél Doré</i>	
Introduction .....	215
La préoccupation n° 1 : la désertification médicale.....	217
Des enjeux moins prégnants pour d'autres services publics.....	220
Le difficile maintien des commerces dans les centralités .....	224
Le rôle croissant des communes et des intercommunalités.....	226
Les Maisons de services au public, des initiatives locales désormais soutenues par l'État en accompagnement de la dématérialisation .....	230
Une dématérialisation subie.....	232
L'accès à Internet et au haut débit.....	233
Le rôle incontournable des conseils départementaux .....	234
Les schémas départementaux d'accessibilité des services au public (SDASSP), un outil potentiel de gouvernance plutôt oublié.....	235
Conclusion.....	236
Bibliographie .....	237
 CONCLUSION. LE RETOUR DES SERVICES PUBLICS ?	
TENTATIVE DE LECTURE DES CHOIX GOUVERNEMENTAUX RÉCENTS.....	239
Une périodisation historique récente.....	239
Au-delà des affichages, des souhaits et des discours, avons-nous vraiment changé de cap?.....	241
Des secteurs de services peu impactés comme la santé et les écoles .....	243

Composition : Le Bord de L'eau éditions

Cet ouvrage a été achevé d'imprimer en xxxx 2024  
pour le compte des éditions Le Bord de L'eau  
par xx xx (xx xx).

Dépôt légal : xxxx 2023 - N° d'impression :

Imprimé en France